



Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023

Realizada em 29.9.2023

COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO

Beto Cambará
Presidente

#Documento degravado por:
Bruno Henrique Perandré





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

1

Aos vinte e nove dias do mês de setembro de dois mil e vinte e três, às dez horas e quarenta e um minutos, através do Sistema de Deliberação Remota da Câmara Municipal de Londrina – CML, sob a presidência do vereador Beto Cambará, a Comissão de Finanças e Orçamento da Casa – composta pelos vereadores Beto Cambará (Presidente), Jairo Tamura (Vice-Presidente) e Mestre Madureira (Membro) – deu início à Audiência Pública de Prestação de Contas do 2º Quadrimestre do Exercício de 2023 (em atendimento ao artigo 9º, parágrafo 4º, da Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF).¹ A presente audiência foi divulgada no Jornal Oficial do Município e no site e nas redes sociais da Câmara Municipal de Londrina (CML) (*Anexo I – Publicações*) e contou com a presença dos vereadores Beto Cambará, Emanuel Gomes, Mara Boca Aberta e Mestre Madureira, de representantes do Executivo Municipal, de membros da sociedade civil organizada, de autoridades, de munícipes e de interessados no assunto (*Anexo II – Lista de Presença*). A presidência fez esclarecimentos sobre a dinâmica da audiência pública e fez o seu pronunciamento de abertura. Logo após, o vereador Emanuel Gomes (Presidente da Casa) e o senhor Rafael Balarotti (Controlador da Casa) fizeram, respectivamente, a apresentação das atividades parlamentares e da prestação de contas da Câmara Municipal de Londrina (*Anexo III – Material expositivo do Poder Legislativo*). Na sequência, o senhor João Carlos Barbosa Perez (Secretário Municipal de Fazenda de Londrina) fez a apresentação da prestação de contas da Prefeitura Municipal de Londrina (*Anexo IV – Material expositivo do Poder Executivo*) e a senhora Beatriz de Oliveira Teixeira (Controladora-Geral do Município de Londrina), do Relatório de Gestão dos Direitos da Criança e do Adolescente (*Anexo IV – Material expositivo do Poder Executivo*). Encerradas as apresentações, passou-se à fase de debates (cujas manifestações estão transcritas na íntegra):

A vereadora Mara Boca Aberta – Boa tarde a todos os presentes nessa reunião. Minha pergunta... nós já estamos aí com o tempo limitado, né? Infelizmente não vai dar para fazer, assim, um debate, esclarecer todas as

¹ <https://www.youtube.com/live/ywFOvIF6D0?si=HGq4S0DIgYx8XIOr>





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

2

minhas dúvidas, mas isso eu farei depois através de pedido de informação ou conversando com os secretários das secretarias. Quero aí parabenizar a nossa Controladoria aí que fez uma explanação e tem feito um serviço maravilhoso aí, a todos da Controladoria, a Beatriz, a também a secretária Beatriz, também o secretário João, e toda a sua equipe, João, o senhor que competentemente tem aí dado sempre um jeito para que o nosso município continue com as contas em dia, né. Secretário, a minha pergunta é para o senhor. Na verdade eu tinha elaborado aqui até um questionamento a respeito do nosso... do nosso... da nossa despesa com recursos humanos, né? Com despesa com pessoal. Já que é um assunto que nós temos frequentemente debatido na Câmara e isso implica ali na questão de aprovação de projetos nossos na Câmara de contratação de pessoal. Então o senhor já disse aí que está elaborando um projeto, como fez um quadrimestre passado também, demonstrou essa preocupação, e aí disse que seria na questão da contribuição da CAAPSML (Caixa de Assistência, Aposentadoria e Pensões dos Servidores Municipais de Londrina), enfim, nós ainda continuamos naquele limite de cinquenta ponto alguma coisa, cinquenta e um, quase chegando ali no prudencial e isso me preocupa bastante, porque, como eu disse, isso impacta diretamente na vida da população, né? Nós sabemos que existe aí também uma despesa grande com contratos, tanto da área da saúde, quanto na área de educação, nós também... acho que tem algum áudio ligado... também queria deixar aqui a minha preocupação com a questão de como se caiu aí, né, o repasse do FPM (Fundo de Participação dos Municípios), né, o Fundo de Participação aí que é repassado para os municípios, né, na questão tanto da União, quanto do estado, por quê? Foi bem o que o secretário disse, isso impacta aí com a aprovação dos nossos projetos, né? Recentemente aí nós, lógico que isso vai vir na próxima prestação de contas... só para concluir, presidente... na próxima prestação de contas um repasse, um subsídio aí para





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

3

as empresas de transporte, né? Recentemente, semana passada, salvo engano, de onde provavelmente é retirado dos recursos livres e, como o senhor bem disse, quando cai aí o repasse feito pela União, pelo estado, para a educação, para a saúde, da onde a gente vai buscar, né? Para o município, que tem contribuído, dos recursos livres, dos tributos que têm sido pago pela população. Então essa é uma preocupação bastante grande que eu tenho, porque eu tenho visto que nós estamos a cada prestação de contas, ainda nós não conseguimos sanar essa preocupação, principalmente com os recursos de despesas com o pessoal. E o restante depois com mais tempo eu procuro o senhor para a gente conversar a respeito disso. Obrigada, senhores, pela atenção.

O senhor João Carlos Barbosa Perez (Secretário Municipal de Fazenda de Londrina) – Bom, primeiramente parabenizar a Mara, vereadora Mara, por fiscalizar, né? Por atuar dessa forma. Mara, e nós somos servidores, nós temos a obrigação e o dever de prestar conta, né? E isso que nós fazemos aqui, né? Então a senhora colocou três pontos, não sei se nós temos tempo para responder pelo menos. Em relação, por exemplo, ao índice de pessoal, nós chegamos a cinquenta ponto cinquenta e um por cento (50,51%), né? O limite de alerta é quarenta e oito, sessenta (48,60%), o prudencial cinquenta e um e trinta (51,30%), nós estamos um pouquinho abaixo do limite prudencial, né? Mas o que se deve isso, né? Não se deve a aumento necessariamente, aumento de vencimento de salário de servidores, por quê? Porque nós temos que repassar recurso à CAAPSML, e quanto nós repassamos recurso à CAAPSML, o plano que foi aprovado pela Câmara, nós aumentamos a cota-parte patronal da Prefeitura e criamos a suplementar de educação, por quê? Porque o recurso, quando cai na previdência, ele tem que ser elegível, ou seja, eu tenho que... eu preciso usar o dinheiro. Se eu repassar como aporte, fica





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

4

cinco anos parados como aporte, eu não posso usar, e não consegue pagar a folha dos aposentados lá, né? Então nós fizemos o projeto e ampliamos a cota-parte patronal e essa ampliação da cota-parte patronal, ela, inevitavelmente, ela acaba tendo um reflexo no índice do pessoal. Mas não foi só isso, né? Não foi só o plano de amortização, nós temos uma queda na arrecadação, ou seja, a receita corrente líquida está caindo e nós temos também uma mudança na metodologia do Tribunal. O Tribunal, nós podíamos deduzir da despesa de pessoal a receita do imposto de renda, e isso sairia gradativamente até dois mil e vinte e oito, o Tribunal o que ele fez? O ano passado, em agosto do ano passado, ele retirou essa possibilidade de deduzir essa despesa... essa receita, né? Da despesa. Então a nossa despesa passou a ser maior então. Então foram três fatores, que está impactando no índice: queda na arrecadação, repasse à CAAPSMML via cota-patronal, que aumenta gasto com pessoal, e mudança na metodologia do Tribunal de Contas. Essas três variáveis impactaram no índice pessoal. Mas esse projeto que nós vamos mandar à Câmara, está pronto, que o prefeito assinou, nós fizemos uma mudança na forma de repasse à CAAPSMML. Nós pegamos uma dívida, que a CAAPSMML tem, que vai até dois mil e trinta e nove, nós abreviamos essa dívida em três anos, porque a dívida, o pagamento de dívida não entra no índice, nós abreviamos o pagamento da dívida e complementamos com aporte a retirada da cota-parte patronal dos inativos, nós estamos retirando a cota-parte patronal dos inativos, o que representa cento e vinte milhões de reais (R\$ 120 milhões) por ano, nós retiramos a cota-parte patronal dos nativos, isso vai impactar diretamente no índice de pessoal. Mas como é que eu faço frente à despesa que eu tenho na CAAPSMML? Com o pagamento de dívida e complementamos esse pagamento de dívida com aporte, então essa reengenharia feita, vereadora Mara, vai nos dar a possibilidade de reduzir aí o índice com o pessoal, atendendo, né, a Secretaria da Previdência, atendendo a todos, né, os





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

5

preceitos legais, para que nós tenhamos aí fluxo de caixa na CAAPSMML e, ao mesmo tempo, aí consigamos, né, reduzir o índice. Então esse é o primeiro ponto. A segunda pergunta que a senhora faz é em relação às receitas transferidas, né? Nós fechamos agora com três ponto treze por cento (3,13%) de aumento na receita transferida, ou seja, um crescimento aquém da inflação, a inflação no período chegou a quase seis por cento (6%), né? Nós tivemos três ponto treze por cento de aumento na receita transferida. E aí, se nós compararmos com o ano passado, o crescimento foi de dezoito ponto setenta e cinco por cento (18,75%) no mesmo período do ano passado, o nosso crescimento agora foi muito aquém. E aí eu destaco o FPM, que a senhora falou, e o ICMS (Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Prestação de Serviços). Vamos começar pelo FPM, a base do FPM é o imposto de renda, né, e o IPI (Imposto sobre Produtos Industrializados). Nós fizemos um estudo aqui na Secretaria de Fazenda e detalhamos essa... o que está acontecendo, né? E nós registramos o quê? Uma queda na arrecadação do imposto de renda pessoa jurídica, pessoa jurídica significa o quê? Que a economia ainda ela está... ela não está... nós não conseguimos avançar em relação à economia, se as empresas não estão pagando imposto de renda, porque vinte e dois por cento (22%), vereadora, do que se paga de imposto de renda e IPI vai para o fundo, né? E aí esse fundo há a divisão entre os cinco mil e quinhentos e sessenta e oito (5.568) municípios, né? Estado e municípios, né? O estado faz a divisão. Então se há uma queda na arrecadação do imposto de renda e há uma queda na questão do IPI... o IPI, só para se ter uma ideia, de janeiro deste ano, né, até julho, nós tivemos de desoneração fiscal no IPI setenta e um bilhões de reais (R\$ 71 bilhões), isso impacta na formação do fundo, impacta na formação do fundo, conseqüentemente menos recurso, né, do FPM para para os municípios. Então o que nós estamos percebendo aqui é que tem havido uma retração das chamadas receitas transferidas da União e do estado,





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

6

né? Tem havido uma retração, e o município, ele tem que atender às demandas. E aí nós temos que fazer o quê? Nós temos que pegar, usar os recursos próprios nossos, só que os recursos próprios também sofrem com a economia, né? O nosso ITBI (Imposto sobre Transmissão de Bens Imóveis), por exemplo, de Janeiro até agosto, ele cresceu trezentos mil reais (R\$ 300 mil), em relação ao passado, trezentos mil reais é nada, ele está parado no tempo, né? Então houve uma queda no ITBI, o nosso IPTU (Imposto Predial e Territorial Urbano), ele cresceu menos que cresceu o ano passado. O que destoa disso aí é o ISS (Imposto sobre Serviços), o ISS cresceu dezenove por cento (19%), o ISS cresceu dezenove por cento, mas até as chamadas receitas próprias do município, nós nós estamos tendo aí, detectando uma queda na arrecadação por conta da economia, que ainda não retomou, não houve uma retomada da economia, né? E isso aí todos sentem. Então FPM e ICMS, eu destaco como as duas receitas que teve uma queda grande e também o Fundeb (Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação), por que o Fundeb? Porque o Fundeb, que parte... os vinte por cento (20%) de algumas receitas vão para o fundo e há divisão, inclusive FPM, se o FPM vai mal, o Fundeb vai mal também. Então, assim, há um efeito cascata na economia, né? E isso nós estamos percebendo aqui. A segunda dúvida da senhora, que a senhora coloca, é em relação ao subsídio de transporte. O subsídio de transporte nós temos uma lei aprovada na Câmara, né? E é feito o reequilíbrio econômico-financeiro do contrato. Então se há, esse cálculo é feito pela pela CMTU (Companhia Municipal de Trânsito e Urbanização de Londrina), né? Se há a necessidade de aportar recursos por conta do reequilíbrio, né, das empresas, aí o município tem que fazer frente a esse contrato, né? Mas o que nós estamos percebendo aqui, é que está dentro do que nós tínhamos planejado até então, né? Pode ser que haja uma evolução aí, mas essa evolução, em





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

7

tese, né, em princípio, estaria dentro da questão do orçamento. Então, mas o que agrava a situação é justamente a queda na arrecadação, né? Essa queda na arrecadação, quanto mais o estado e a União encolhe, ou participa menos, mais o município tem que abraçar, né? Porque veja, nós investimos ano passado vinte sete por cento (27%) em saúde, o mínimo é quinze (15%), né? E educação quase, né, mais que vinte e cinco por cento (25%), o mínimo é vinte e cinco por cento, ou seja, o município ele faz o dever de casa, né? Mas tem situações que independem da questão do município. Nós temos uma reforma tributária tramitando também, que vai impactar futuramente na arrecadação do município, né? Então tem o arcabouço fiscal, que o governo federal apresentou agora que também tem um impacto. Então nós acreditamos, assim, que esse cenário, ele tem que ser monitorado e, havendo necessidade, o município tem procurar ações para poder ou contingenciar a despesa, né? Para que nós possamos chegar lá em dezembro com o equilíbrio, que é o que a lei preconiza, né? Eu não sei se eu respondi a senhora, eu estou preocupado com o meu tempo.

A vereadora Mara Boca Aberta – Sim. Só para eu concluir, presidente Beto, a minha preocupação é... você me respondeu brilhantemente. A minha preocupação seria essa, quando eu falo das despesas com pessoal, recentemente nós temos aí a lei que foi aprovada da Guarda Municipal onde, né, teve aí, inclusive, parecer contrário, porque justamente foi dito o parecer da Controladoria, da Procuradoria dizendo na questão da contratação, né, de pessoal. Esse limite que nós estamos aí de não se poder contratar, então isso tem impactado bastante dos nossos projetos, das discussões dos projetos, em leis aprovadas, como essa da Guarda Municipal na contratação de mais servidores aí para atender a Guarda. Obrigada, secretário.





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

8

O senhor João Carlos Barbosa Perez (Secretário Municipal de Fazenda de Londrina) – Perfeito Mara. Só colocar uma situação para a senhora, essa lei que nós estamos encaminhando a essa Casa, né? Se ela for aprovada, nós vamos tirar da despesa de pessoal aproximadamente cento e vinte milhões de reais (R\$ 120 milhões) por ano. A cada, só para se ter uma ideia, cada vinte e cinco milhões de reais (R\$ 25 milhões) de redução na despesa de pessoal significa um ponto percentual a menos. Então se nós estamos com cinquenta ponto cinquenta e um agora (50,51%), nós vamos tirar, vamos arredondar, vamos tirar cem milhões de reais (100 milhões), significa quatro pontos percentuais a menos, ou seja, se isso tivesse acontecido, nós estaríamos com quarenta e seis por cento (46%). Mas é óbvio, né, que, no decorrer do ano, tem contratações, tem as promoções que ocorrem, tem o crescimento vegetativo da folha, né? Esse cálculo que eu lhe falei é um cálculo estático, né? Considerando que as demais variáveis fiquem estáticas também, né? Mas há essa previsão nossa. Então ele vai acontecer gradativamente, primeiro momento que ele foi aprovado pela Câmara, nós vamos reduzir aí quase dez milhões (R\$ 10 milhões) por mês de despesa do pessoal e isso vai impactar no índice, né? E aí nós temos a possibilidade de retomar essa discussão das contratações, né? Porque a gente fica preso aqui e aí a Controladoria tem um papel fundamental, que é o quê? Acompanhar os índices, né? “Ó ficou amarelinha a luzinha, vermelhinha, não pode fazer”, esse é o papel da Bia (Controladora-Geral do Município de Londrina), e a Bia faz muito bem isso. Obrigado.

A senhora Beatriz de Oliveira Teixeira (Controladora-Geral do Município de Londrina) – Só para complementar o que o João falou, essa parte, o João falou de diversos fatores que levaram ao aumento do percentual de mão de obra, um deles é a questão da metodologia do Tribunal, que parece





Câmara Municipal de Londrina

Estado do Paraná

ATA DA AUDIÊNCIA PÚBLICA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO MUNICÍPIO DE LONDRINA – 2º QUADRIMESTRE DO EXERCÍCIO DE 2023 – Realizada em 29.9.2023

9

uma coisa boa, mas só essa alteração de metodologia aumentou em dois vírgula cinco ponto percentual (2,5%) na nossa questão de folha, então realmente é muito expressiva a mudança de metodologia, surtiu um impacto muito grande. E também internamente nós estamos tomando algumas outras medidas para conter o índice, nós regulamentamos as questões das horas extras, as questões da... alguns outros pagamentos que vão impactar nesse índice, mas, de fato, o que daria um grande impacto positivo é o projeto que o João já explicou aí de forma bem bem clara, que vai chegar para os senhores. Era isso.

O vereador Beto Cambará (Presidente da Audiência Pública) -

Muito obrigado, vereadora Mara, pela sua participação e pelas respostas bem dadas pelo nosso secretário João Carlos e pela Beatriz. Muito obrigado.

Por fim, a Presidência agradeceu a presença de autoridades, de servidores, de munícipes e da comunidade em geral (*Anexo II – Lista de Presença*) e encerrou a audiência pública às doze horas e vinte e sete minutos.

COMISSÃO DE FINANÇAS E ORÇAMENTO

Beto Cambará
Presidente

