



Câmara Municipal de Londrina
Estado do Paraná

CONTROLADORIA

**ANÁLISE DOS RELATÓRIOS RESUMIDOS DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E DE
GESTÃO FISCAL PREVISTOS NOS ARTIGOS 52 E 54 DA LEI DE
RESPONSABILIDADE FISCAL**

MUNICÍPIO DE LONDRINA

Fundamentação:

- a) artigo 4º da Resolução nº 66, de 16 de dezembro de 2005;
- b) artigos 34, 35 e 40 da Lei Orgânica do Município; e
- c) artigo 59 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

**Período de referência: janeiro a dezembro de 2013 (Audiência Pública relativa ao 3º
Quadrimestre – § 4º do artigo 9º da LRF)**

1) Metas Fiscais de que tratam o § 1º do art. 4º da LRF:

Descrição	Metas para 2013* (R\$)	Situação Verificada (R\$)	Meta Atendida e/ou Satisfatória (Sim ou Não)
Receitas	1.242.091.000,00	1.087.828.535,84	Sim
Despesas	1.242.091.000,00	1.095.427.940,77	Sim
Resultado Primário	8.120.000,00	9.910.390,61	Sim
Resultado Nominal	- 57.791.428,17	- 62.860.398,09	Sim
Dívida Consolidada	341.184.571,83	340.973.933,19	Sim
Dívida Consolidada Líquida	160.646.571,83	59.488.878,63	Sim

** Estabelecidas no Anexo de Metas Fiscais constante da Lei nº 11.885/2013 (Lei de Diretrizes Orçamentárias).*

Notas:

- Receitas e Despesas: montantes previstos e realizados.
- Resultado Primário: representa a diferença entre as receitas e as despesas orçamentárias, descontadas aquelas provenientes de operações de crédito, de alienação de bens, de rendimentos de aplicações financeiras e de juros e amortizações de dívidas. É o resultado decorrente da capacidade própria da realização de receitas e da execução de despesas. Avalia se o Município está ou não vivendo dentro de seus limites orçamentários, de forma a contribuir para a redução ou a elevação do endividamento público. Saldo positivo, indica a possibilidade de o Município realizar novos investimentos, seja com recursos próprios, havendo disponibilidade financeira, seja por meio de operações de crédito; o que não acontece se o resultado for negativo.
- Resultado Nominal: representa o comportamento das dívidas de longo prazo (aquelas cujos prazos de pagamento são superiores a 12 meses). Saldo positivo, indica aumento de seu montante; negativo indica redução.



Câmara Municipal de Londrina Estado do Paraná

CONTROLADORIA

- **Dívida Consolidada:** representa o montante das dívidas de longo prazo, isto é, vencíveis em períodos superiores a doze meses.
- **Dívida Consolidada Líquida:** representa o montante das dívidas de longo prazo, deduzidas das disponibilidades financeiras existentes.

Comentários:

Receitas e Despesas: Não foram atingidas as metas estabelecidas na Lei de Diretrizes Orçamentárias. A arrecadação alcançou 87,58% da previsão e a despesa empenhada, 88,19%. Os resultados, porém, não comprometeram as metas de resultado nominal, resultado primário e dívida consolidada e por isso são considerados satisfatórios.

Resultado Primário: O resultado obtido (R\$ 9.910.390,61) evidencia o cumprimento da meta estabelecida na Lei de Diretrizes Orçamentárias (R\$ 8.120.000,00).

Resultado Nominal: O resultado obtido (R\$ 62.860.398,09 negativos) evidencia o cumprimento da meta estabelecida na Lei de Diretrizes Orçamentárias (R\$ 57.791.428,17 negativos).

Dívida Consolidada: O saldo apurado (R\$ 340.973.933,19) evidencia o cumprimento da meta estabelecida na Lei de Diretrizes Orçamentárias (R\$ 341.184.571,83).

Dívida Consolidada Líquida: O saldo apurado (R\$ 59.488.878,63) evidencia o cumprimento da meta estabelecida na Lei de Diretrizes Orçamentárias (R\$ 160.646.571,83).

2) Balanço Orçamentário:

Descrição	Receitas (R\$)		Despesas (R\$)	
	Previsão	Realização	Previsão	Realização
Correntes	1.162.182.609,88	1.074.475.783,50	1.175.899.674,45	1.035.047.057,59
Capital	84.810.095,50	13.352.752,34	162.700.435,18	60.380.883,18
Sub-Totais	1.246.992.705,38	1.087.828.535,84	1.338.600.109,63	1.095.427.940,77
<i>Déficit</i>	91.607.404,25*	7.599.404,93**	0,00	0,00
Totais	1.338.600.109,63	1.095.427.940,77	1.338.600.109,63	1.095.427.940,77

* Déficit de previsão.

** Déficit de execução cobertos com superávit financeiro.

3) Receita Corrente Líquida:

Janeiro a Dezembro de 2012 (R\$)	Janeiro a Dezembro de 2013 (R\$)	Variação (%)
998.830.323,80	1.020.229.752,59	2,14%



Câmara Municipal de Londrina
Estado do Paraná

CONTROLADORIA

4) Resultado Previdenciário e avaliação do Regime Próprio de Previdência dos Servidores Públicos Municipais (RPPS)

4.1) Fundo Financeiro:

Descrição	Receitas (R\$)		Despesas (R\$)	
	Previsão	Realização	Previsão	Realização
Correntes	147.870.000,00	131.762.961,11	195.520.000,00	118.096.144,99
Capital	0,00	0,00	0,00	0,00
Sub-Totais	147.870.000,00	131.762.961,11	195.520.000,00	118.096.144,99
<i>Déficit/Superávit</i>	47.650.000,00*	0,00	0,00	13.666.816,12**
Totais	195.520.000,00	131.762.961,11	195.520.000,00	131.762.961,11

* Déficit de previsão.

** Superávit de execução.

Disponibilidades, Bens e Direitos	Dezembro de 2012 (R\$)	Dezembro de 2013 (R\$)
Caixa	0,00	0,00
Bancos conta Movimento	4.795.553,90	2.532.179,54
Investimentos (Aplicações Financeiras)	156.637.414,66	128.716.887,90
Bens e Direitos	92.338,83	216.138.604,67
Soma	161.525.307,39	347.387.672,11

4.2) Fundo Previdenciário

Descrição	Receitas (R\$)		Despesas (R\$)	
	Previsão	Realização	Previsão	Realização
Correntes	24.914.000,00	27.522.174,00	3.292.000,00	68.454,74
Capital	0,00	0,00	0,00	0,00
Sub-Totais	24.914.000,00	27.522.174,00	3.292.000,00	68.454,74
<i>Superávit</i>	0,00	0,00	21.622.000,00	27.453.719,26**
Totais	24.914.000,00	27.522.174,00	24.914.000,00	27.522.174,00

* Superávit de previsão.

** Superávit de execução.

Disponibilidades, Bens e Direitos	Dezembro de 2012 (R\$)	Dezembro de 2013 (R\$)
Caixa	0,00	0,00
Bancos conta Movimento	757.229,06	0,00
Investimentos (Aplicações Financeiras)	19.360.132,59	45.545.858,98
Bens e Direitos	0,00	0,00
Soma	20.117.361,65	45.545.858,98



Câmara Municipal de Londrina
Estado do Paraná

CONTROLADORIA

4.3) Consolidado

Descrição	Receitas (R\$)		Despesas (R\$)	
	Previsão	Realização	Previsão	Realização
Correntes	172.784.000,00	151.907.177,27	198.812.000,00	118.184.492,74
Capital	0,00	0,00	0,00	0,00
Sub-Totais	172.784.000,00	151.907.177,27	198.812.000,00	118.184.492,74
<i>Déficit/Superávit</i>	26.028.000,00*	0,00	0,00	33.722.684,53**
Totais	198.812.000,00	151.907.177,27	198.812.000,00	151.907.177,27

* Déficit de previsão.

** Superávit de execução.

Disponibilidades, Bens e Direitos	Dezembro de 2012 (R\$)	Dezembro de 2013 (R\$)
Caixa	0,00	0,00
Bancos conta Movimento	5.552.782,96	2.531.700,81
Investimentos (Aplicações Financeiras)	175.997.547,25	174.263.225,61
Bens e Direitos	92.338,83	216.138.604,67
Soma	181.642.669,04	392.933.531,09

Comentários:

A Lei nº 11.348/2011 regulamenta o plano de seguridade social do servidor público do Município de Londrina, a estrutura e o funcionamento da Caapsml e segrega o fundo de previdência em fundo financeiro e fundo previdenciário, de forma a atualizar a legislação municipal às alterações constitucionais ocorridas a partir de 1998 pelas emendas nºs 20, 41 e 47, que estabelecem novas regras para aposentadorias.

O fundo financeiro, composto pelos atuais aposentados e pensionistas e pelos servidores admitidos até 31 de dezembro de 2003, é financiado pelo regime de repartição simples, com as despesas pagas pelas contribuições de seus respectivos servidores e da Prefeitura, que aportará recursos em caso de necessidade.

O fundo previdenciário, composto por todos os servidores ativos admitidos a partir de 1º de janeiro de 2004 e por todos os futuros servidores do Município, financiado pelo regime de capitalização e plano de custeio calculado para que seja permanente seu equilíbrio financeiro e atuarial.

Denominada como *segregação de massas*, a medida foi sugerida pelo estudo atuarial para a equação do *déficit* financeiro do Plano, tendo em vista as determinações do Ministério da Previdência Social, por meio da Portaria nº 403/2008, com fundamento no art. 40 da Constituição Federal, a seguir transcrito:

“Art. 40. Aos servidores titulares de cargos efetivos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, incluídas suas autarquias e fundações, é



Câmara Municipal de Londrina Estado do Paraná

CONTROLADORIA

assegurado regime de previdência de caráter contributivo e solidário, mediante contribuição do respectivo ente público, dos servidores ativos e inativos e dos pensionistas, observados critérios que preservem o equilíbrio financeiro e atuarial e o disposto neste artigo.

...”

Embora o Fundo Financeiro tenha apurado resultado *superavitário* (R\$ 13.666.816,12) e haveres financeiros (R\$ 347.387.672,11) representados por disponibilidades, aplicações e direitos a receber do Município, seu *déficit* atuarial equivale, em dezembro de 2012, a R\$ 6.458.511.804,91 (seis bilhões, quatrocentos e cinquenta e oito milhões, quinhentos e onze mil, oitocentos e quatro reais e noventa e um centavos), que deverão ser cobertos pelo Município ao longo dos anos (a partir de 2015 até 2088), conforme projeções constantes em anexo da Lei nº 11.885/2013 (Lei de Diretrizes Orçamentárias).

O ônus desse *déficit* atuarial ao Município está previsto na Lei Federal nº 9.717/1998 (que dispõe sobre as regras gerais para a organização e o funcionamento dos regimes próprios de previdência social), que assim dispõe em seu § 1º do art. 2º:

“Art. 2º ...

§ 1º A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios são responsáveis pela cobertura de eventuais insuficiências financeiras do respectivo regime próprio, decorrentes do pagamento de benefícios previdenciários.

...”

O fundo previdenciário, no entanto, está equilibrado. Apurou resultado *superavitário* (R\$ 27.453.719,26) e haveres financeiros (R\$ 45.545.858,98) e possui *superávit* atuarial, em dezembro de 2012, de R\$ 62.139.450,88 (sessenta e dois milhões, cento e trinta e nove mil, quatrocentos e cinquenta reais e oitenta e oito centavos).

A Prefeitura e as Autarquias municipais devem juntas à Caapsml (Plano de Previdência), em 31 de dezembro último, R\$ 210.866.093,42 (duzentos e dez milhões, oitocentos e sessenta e seis mil, noventa e três reais e quarenta e dois centavos).

5) Capital Circulante Líquido:

Descrição	RS
1) Disponibilidades de Caixa (Bancos conta Movimento, Bancos conta Vinculada e Aplicações Financeiras)	595.653.145,14
2) Obrigações Financeiras	558.486.114,67
2.1) Restos a Pagar Processados*	501.335.233,78
2.2) Restos a pagar não processados**	57.150.880,89
3) Capital Circulante Líquido (1-2)	37.167.030,47

* bens ou serviços adquiridos e recebidos, prontos para pagamento.

** bens ou serviços adquiridos, mas não recebidos.



Câmara Municipal de Londrina
Estado do Paraná

CONTROLADORIA

Descrição	R\$
1) Disponibilidades de Caixa (Bancos conta Movimento, Bancos conta Vinculada e Aplicações Financeiras)	301.954.295,12
2) Obrigações Financeiras	77.620.121,45
2.1) Restos a Pagar Processados*	20.469.240,56
2.2) Restos a pagar não processados**	57.150.880,89
3) Capital Circulante Líquido (1-2)	37.167.030,47

Comentários:

O Capital Circulante Líquido indica a disponibilidade que o Município teria após o pagamento de todos os seus compromissos de curto prazo (vencíveis em até 12 meses).

O Capital Circulante Líquido verificado em 31 de dezembro de 2013 indica que para cada Real de dívida de curto prazo, o Município possui R\$ 1,06 (um real e seis centavos).

6) Avaliação dos Limites de Despesas Realizadas:

Descrição	Despesas Realizadas (R\$)	% Apurado (conforme legislação)	Limites Legais
Pessoal e Encargos Sociais	474.900.743,07	46,55%	Máximo de 54% (art. 20 da LRF)
Manutenção e Desenvolvimento do Ensino	158.432.352,49	25,62%	Mínimo de 25% (art. 212 da Constituição)
Saúde	173.852.260,44*	28,45%	Mínimo de 15% (art. 77 do ADCT)

* Despesas próprias com ações e serviços públicos de saúde. Não inclusos os recursos do SUS.

Comentários:

Limites legais atendidos.

7) Avaliação do Comprometimento com Operações de Crédito e com Garantias:

A Dívida Consolidada Líquida apurada em 31 de dezembro de 2013 (R\$ 67.897.561,81) corresponde a apenas 6,66% do que a Resolução do Senado Federal nº 40/2001 estabelece como limite, cujo montante poderia chegar a R\$ 1.224.275.703,11 (um milhão, duzentos e vinte e quatro mil, duzentos e setenta e cinco mil, setecentos e três reais e onze centavos), o equivalente a 120% da Receita Corrente Líquida.



Câmara Municipal de Londrina
Estado do Paraná

CONTROLADORIA

Quanto às garantias oferecidas em operações de crédito, o comprometimento em 31 de dezembro de 2013 (R\$ 122.180.526,87) corresponde a 11,98% do que a Resolução do Senado Federal nº 43/2001 estabelece como limite, cujo montante poderia chegar a R\$ 224.450.545,57 (duzentos e vinte e quatro milhões, quatrocentos e cinquenta mil, quinhentos e quarenta e cinco reais e cinquenta e sete centavos), o equivalente a 22% da Receita Corrente Líquida.

Comentários:

Limites legais atendidos.

8) Avaliação do demonstrativo da receita de alienação de ativos e aplicações dos recursos:

O Demonstrativo da Receita de Alienação de Ativos e Aplicação de Recursos indica a existência de recursos em dezembro de 2013 no montante de R\$ 461.891,09 (quatrocentos e sessenta e um mil, oitocentos e noventa e um reais e nove centavos), que poderão ser utilizados somente na aquisição de bens permanentes ou na amortização de dívidas previdenciárias, conforme previsão do art. 44 da Lei de Responsabilidade Fiscal.

9) Publicações dos Relatórios no Jornal Oficial do Município e na Internet, conforme dispõe o art. 48 da LRF:

Os relatórios foram publicados no Jornal Oficial do Município, edição nº 2.358, de 30 de janeiro de 2014.

10) Informações para consolidação nacional, conforme dispõe o art. 51 da LRF:

O Executivo disponibiliza periodicamente as informações no sistema próprio da Caixa Econômica Federal, conveniada com a Secretaria do Tesouro Nacional para atender a este dispositivo legal.

11) Montante da Dívida Ativa:

O quadro a seguir demonstra a evolução da dívida ativa tributária do Município:

31/12/2012 (R\$)	31/12/2013 (R\$)	Variação
418.669.457,48	466.312.230,94	11,38%

12) Dívidas:

Descrição	R\$
1) Curto Prazo (vencíveis em até doze meses)	50.124.967,39
1.1) Obrigações Trabalhistas	22.058.908,58
1.2) Empréstimos e Financiamentos	8.473.623,78
1.3) Fornecedores e Contas a Pagar	7.071.192,59
1.4) Obrigações Fiscais	12.521.242,44



Câmara Municipal de Londrina
Estado do Paraná

CONTROLADORIA

2) Longo Prazo (vencíveis após doze meses)	344.841.010,22
2.1) Obrigações Trabalhistas	225.236.696,11
2.2) Empréstimos e Financiamentos	63.628.977,58
2.3) Obrigações Fiscais	55.975.336,53
3) Soma (1+2)	394.965.977,61

13) Conclusões:

O Poder Executivo demonstrou nas audiências públicas relativas ao primeiro e segundo quadrimestres de 2013, realizadas em maio e setembro, as dificuldades porque passaria para encerrar o exercício em equilíbrio fiscal.

A imprensa noticiou durante todo o primeiro ano de gestão do Prefeito Kireff as medidas administrativas voltadas ao contingenciamento de despesas e à busca pelos devedores de impostos, com vistas ao equilíbrio das contas públicas.

A audiência pública realizada no último 26 de fevereiro revelou que as medidas adotadas, em que pesem os cortes de investimentos, foram necessárias para o cumprimento da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Com receitas de R\$ 1.087.828.535,84 (um bilhão, oitenta e sete milhões, oitocentos e vinte e oito mil, quinhentos e trinta e cinco reais e oitenta e quatro centavos) e despesas de R\$ 1.095.427.940,77 (um bilhão, noventa e cinco milhões, quatrocentos e vinte e sete mil, novecentos e quarenta reais e setenta e sete centavos), o Município encerrou o exercício com *déficit* de R\$ 7.599.404,93 (sete milhões, quinhentos e noventa e nove mil, quatrocentos e quatro reais e noventa e três centavos), cobertos com o *superávit* financeiro apurado em 2012.

As disponibilidades financeiras apuradas em 31 de dezembro de 2013, excluídas as dos fundos financeiro e previdenciário da Caapsml, somaram R\$ 144.647.326,44 (cento e quarenta e quatro milhões, seiscentos e quarenta e sete mil, trezentos e vinte e seis reais e quarenta e quatro centavos) e os compromissos de curto prazo (dívidas vencíveis em até doze meses), R\$ 50.124.967,39 (cinquenta milhões, cento e vinte e quatro mil, novecentos e sessenta e sete reais e trinta e nove centavos), de forma que a disponibilidade líquida resultou em R\$ 94.522.359,05 (noventa e quatro milhões quinhentos e vinte e dois mil, trezentos e cinquenta e nove reais e cinco centavos).

Isso demonstra que, para cada Real de dívida de curto prazo (depósitos e fornecedores), o Município dispõe de R\$ 2,89 (dos reais e oitenta e nove centavos).

Isto é importante porque, além da sintonia com os ditames da Lei de Responsabilidade Fiscal, assegura o cumprimento de suas obrigações com fornecedores, maiores possibilidades na obtenção da aprovação das contas pelo Tribunal de Contas do Estado e por esta Casa Legislativa e condições favoráveis para a obtenção de transferências voluntárias da União e do Estado.



Câmara Municipal de Londrina *Estado do Paraná*

CONTROLADORIA

Os resultados das metas de receitas, despesas, resultado nominal, resultado primário e montante da dívida pública foram satisfatórios e estão condizentes com a responsabilidade na gestão fiscal prevista na LRF.

Os limites com despesas de pessoal, com a dívida consolidada líquida, com as operações de crédito e com as garantias concedidas foram todos atendidos.

A presente análise evidenciou que o Município está comprometido no atendimento à Lei de Responsabilidade Fiscal, na medida em que adotou ações administrativas que corrigiram desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas, com resultados efetivos no cumprimento das metas de receitas e despesas e a obediência a limites e condições para geração de novos gastos.

Todavia, há grandes desafios pela frente. Enfrentá-los com equilíbrio das contas e com capacidade de endividamento é indispensável.

O crescimento econômico para ampliação das receitas de ICMS, FPM e ISS, a inadimplência tributária, a atualização da planta genérica de valores dos imóveis e os aportes financeiros inadiáveis ao Fundo Financeiro de Previdência dos servidores municipais são alguns dos principais desafios.

Londrina, 25 de março de 2014.


Wagner Vicente Alves
Gestor Legislativo